**我国政府数据开放现状和保障机制[[1]](#footnote-2)**

周大铭

（工业和信息化部赛迪智库软件和信息服务业研究所，北京 100846）

**摘 要：**基于国外政府数据开放的发展现状，总结了国外政府数据开放的重要特点。概括了我国政府数据开放在法律法规、体制机制、意识氛围和管理方式等方面的问题，并结合我国发展实际和大数据应用需求，分别从建设法规标准体系、数据开放共享方式方法、政府数据开放管理、数据安全和数据应用等角度提出对策建议。

**关键词：**政府数据；开放共享；应用；保障机制

中图分类号： 文献标识码：A

**doi:** 10.11959/j.issn.2096-0271.2019xxx

**Status and safeguard mechanisms of chinese government data opening**

ZHOU Daming

Institute of Software and Information Services, CCID Think Tank, Ministry of Industry and Information Technology, Beijing 100846, China

**Abstract:** Based on the development of foreign government data opening, the important characteristics of foreign government data opening were summarized. The necessity of opening China government data was analyzed from requirement of data opening in the big data era, improving the governance capability and promoting the innovation development. The problems of government data opening in our country in the aspects of law, regulation, system, consciousness and management are summarized. The countermeasures and suggestions were proposed from the aspects of building code and standard system, data opening and sharing mode, government data opening management, data security and data application.

**Key words:** government data, open and sharing, application, safeguard mechanism

1. **引言**

数据是政府掌握的核心资产，也是长期以来政府治理国家的重要工具，许多国家的政府已成为本国最大的数据生产者和拥有者。随着大数据时代的来临，信息不对称的格局发生了根本改变，在政府数据爆炸式增长的同时，公众的数据意识和使用数据的能力迅速提升。与此同时，数据已然成为了重要的生产资料，社会各界对政府开放数据的需求越来越强烈。美国作为全球政府数据开放的先行者，已通过立法、政府指令、数据管理、建立门户网站、鼓励应用等手段，不断拓展政府数据开放的影响力，并取得了显著成效，其他国家纷纷效仿，政府数据开放席卷全球，成为大数据时代的必然趋势。以此为标杆，分析典型做法，有助于我国学习借鉴先进经验，进一步做好政府数据开放工作。

1. **国外政府数据开放发展现状和特点**

**2.1 形成较完善的法律法规体系**

数据的价值可以通过技术不断地被提升和呈现，推动数据与能源、材料等量齐观，成为经济社会和人类进步的重要资源。人们在生活、生产中每时每刻都在产生数据和使用数据，相伴而生的数据所有权、使用权、隐私保护、信息安全等问题日趋凸显，这一系列问题既可能成为数据开放共享的障碍，也可以是数据开放的动力和保障。以美国为主的发达国家之所以走在了政府数据开放的前列，皆有赖于其形成了较为完善的数据法律法规体系。目前，与美国政府数据相关的法律法规的发展经历了3个阶段。

第一阶段，早期的政府信息公开“浅尝辄止”。从《美国宪法》开始，就有了关于政府信息公开的相关条文，内容虽过于笼统不具体，但为政府数据开放埋下了种子。1789年联邦政府推出了《管家法》，授权各部门行政长官可以发布政府部门相关信息，但由于对政府信息公开的界定和范围模糊不清，使得政府信息公开并没有实质性的进展。1946年，美国政府通过了《联邦行政程序法》，要求联邦行政机构必须让公众获取其行政资料，但由于标准不清，保密和公开的关系不明确，使得该法案作用难以实现。

 ……

**2.2 建立政府数据开放门户网站**

近年来，世界上许多国家纷纷通过建立政府数据网站的方式推动数据开放共享，以便公众能够及时、快捷、准确地获得数据资源，见表1。美国在政府数据网站方面积累了丰富的经验，1997年美国建立了首个全面公开联邦政府数据的网站Fedstsats.gov，网站上公布了美国政府的官方统计数据和百余各政府机构的主页链接，社会各界、公众及政府各部门都可以通过该网站获得经济、人口、教育、公共卫生等方面数据。2007年，USAspending.gov网站建立，其核心内容是公开美国政府的经费花销情况。2009年2月，与USAspending.gov相似的网站Recovery.gov问世，主要是公开美国经济刺激计划资金使用情况的数据。这3个网站在数据开放的内容上均有不同，各具特色，同时各地方也有不少各自的政府数据开放门户，如旧金山的data.sfgov.org、纽约的nycopendata.socrata.com等。

**表1 世界主要国家政府数据开放平台**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 国家 | 建立时间 | 类别 | 数据集/个 |
| 美国 | 2009 | 农业、气候、消费者、教育、能源、财经、地理位置、全球发展、健康、职业与技能、公共安全、科学和研究、天气、商业行业、城市、县、州、伦理、法律、制造业、海洋。 | 157 979 |
| 英国 | 2010 | 环境、政府支出、地图、社会、健康、政府、城镇、教育、商业和经济、犯罪和正义等。 | 18 880 |
| 澳大利亚 | 2010 | 社区服务、科学、业务支持、环境、财务管理、体育和娱乐、医疗保健、运输、文化事务、通信、教育和培训、就业、旅游、治理、原著民事务等。 | 3 680 |
| 法国 | 2011 | 农业&食品、文化、经济&就业、教育&研究、欧洲&国际、住房可持续发展与能源、卫生和社会、公司、运输范围。 | 13 000 |
| 加拿大 | 2001 | 自然和环境、科学与技术、经济和产业、人、农业、社会和文化、政府和政治、健康和安全、运输、劳动力、教育和培训、信息和通信、法律、艺术音乐文学、历史和考古、流程、军事、语言和语言学等。 | 206 279 |
| 新西兰 | 2009 | 农业，林业和渔业、艺术，文化和遗产、建筑，建筑和住房、商业，贸易和工业、教育就业、能源、环境和保护、财政，税收和经济、健康、基础设施、正义、人口和社会、科学和研究、国有企业绩效、旅游、运输等。 | 2 660 |

**2.3 坚持应用需求引导数据开放**

**……**

1. **我国政府数据开放的必要性**

在大数据时代，政府数据开放（国家安全相关数据、保密数据和隐私数据除外）的意义，不仅仅是满足公民的知情权，更在于让大数据时代最重要的生产资料——数据自由流动起来，创造一个更加富有责任感、更高效、更透明的政府，并催生创新和经济增值，推动信息经济的发展，促进我国经济增长，提升我国的全球竞争力。

**3.1 我国政府数据开放取得初步进展，与国外仍有差距**

**3.2 促进政府改革，提升政府治理能力**

**3.3 推动创新驱动发展，实现社会价值**

1. **我国政府数据开放现状和问题**

**4.1 大数据应用倒逼政府数据开放**

**4.2 法律法规体系尚未建立**

**4.3 政府数据开放“只开放、不维护”**

从国外政府数据开放的发展历程来看，开放只是前提，维护和利用才是提升数据价值的关键，如图1、图2所示。目前，我国虽尚无全国性质的政府数据开放平台，但一些地方政府在大数据的发展趋势影响下已然开始尝试建立政府数据开放平台，如图3、图4所示。不过，这些地方政府开放的数据集、数据工具和应用都还未成规模，又缺乏及时的更新和维护，使得数据开放平台好看不中用。

图1 2014年美国政府数据开放的新增数据集情况

图2 2014年纽约市政府数据开放中各类数据集数量统计

1. **结束语**

大数据时代的到来，推动数据成为重要的生产要素和战略资源，数据的价值和复用率不断提升，并逐步形成数据开放共享的社会氛围。政府作为数据的重要载体之一，拥有海量的公共数据资源和潜在的数据应用价值，因此，政府数据的开放共享成为大数据应用发展的重要基础和保障。以美国为主的发达国家在政府数据开放中，已经积累了丰富的经验，值得我国政府学习和借鉴。加快建立政府数据开放平台，明确各部门的职责，使得政府数据能够高效整合和开放共享；不断完善法律法规体系和标准体系建设，保障数据安全和个人隐私，并明确政府数据开放的标准、边界、原则、范围及使用权限等；推进政府体制机制改革，提升政府工作人员的数据意识，加强数据开放的管理和维护；鼓励企业基于政府开放数据开发大数据产品和服务，提升数据的使用价值。在未来的2~3年，我国各地方的政府数据将逐步开放，国家各部委的数据将快速地完成整合与内部共享，并将一部分公共数据开放。同时，政府部门将不断加强与互联网企业、大数据企业的合作，推动政府数据与互联网数据、行业数据融合。国家统一的数据开放网站有望初步建立，基于政府数据的大数据工具和应用出现爆发式增长，将涉及各个行业，惠及公众，创造数据红利。

**参考文献：**

1. DONOHO D L. Compressed sensing[J]. IEEE Transactions on Information Theory, 2006, 52(4): 1289-1306.
2. BURROWS M. The Chubby lock service for loosely-coupled distributed systems[C]//The 7th Symposium on Operating Systems Design and Implementation, November 6-8, 2006, Seattle, WA, USA. New York: ACM SIGOPS, 2006: 335-350.
3. 李强，王宏，王乐春. 基于P2P的分布式网络管理模型研究[J]. 计算机工程，2006，32（13）：1-13.

LI Q, WANG H, WANG L C. Research of P2P Based Distributed Network Management[J]. Computer Engineering, 2006, 32(13).

1. 邵桂芳, 李祖枢, 成卫，等.基于视觉感知的融合图像质量评价[J]. 计算机应用, 2004, 24(5) : 69-71.

SHAO G F, LI Z S, CHENG W, et al. Fusion image quality evaluation method based on human perception. Computer Applications, 2004, 24(5): 69-71.

**[作者简介]**

作者照片周大铭（19xx-），男，博士，工业和信息化部赛迪研究院软件所助理研究员，主要研究方向为软件和信息服务业、大数据、云计算、生产性服务业等。

1. **收稿日期：**2015-07-03

基金项目：

Foundation Items: [↑](#footnote-ref-2)